

Covid-19: Género y otras cuestiones de igualdad

19 de marzo de 2020

Esta es una situación que avanza con rapidez; esta nota informativa es un trabajo en progreso y estaba actualizada en el momento en el que se escribió, el 19 de marzo de 2020.

Puntos clave:

- *El Covid-19 es una crisis global de salud pública y económica que impacta a diferentes grupos –incluyendo mujeres, la comunidad negra, asiática y de minorías étnicas, y personas con discapacidad– de manera diferente. Por lo tanto, es necesaria una respuesta que tome en cuenta el posicionamiento de los diferentes grupos en la sociedad y en la economía:*
- *El gobierno debe apoyar a las empresas para que continúen pagando a sus empleados si no pueden operar.*
- *Es preciso incrementar tanto la elegibilidad como la tasa de pago de baja laboral por enfermedad.*
- *Se debe reformar el crédito universal para afrontar el incremento de peticionarios, así como las crecientes tasas de subsidio por hijos, subsidio para cuidadores, pagos de licencia parental y pagos por subsidio de empleo y manutención (ESA) y por independencia personal (PIP).*
- *Es preciso restaurar el subsidio de vivienda local para los arriendos locales, reintroducir el reembolso completo de los impuestos municipales y abrir más albergues seguros para las personas sin hogar.*
- *No debe terminar ningún derecho a fondos públicos y las mujeres inmigrantes no deben tener miedo de usar el sistema de salud.*
- *El gobierno debe reconocer el riesgo del incremento de la violencia doméstica e incrementar la financiación a organizaciones de mujeres para que puedan responder.*

Introducción

Impacto del Covid-19 sobre la igualdad

El Covid-19 es una crisis global de salud pública que rápidamente se está convirtiendo en una crisis económica. Las medidas que los gobiernos alrededor del mundo se han visto obligados a tomar para reducir la propagación del virus tendrán un gran impacto en el sustento de millones de personas y en la economía global general. No está claro cuánto durará esta crisis. Sin embargo, un informe del equipo del *Imperial College* que asesora al gobierno sugiere que podemos necesitar niveles fluctuantes de políticas de distanciamiento social hasta que se desarrolle una vacuna, y que este periodo puede extenderse por 18 meses o más.

Los impactos del Covid-19 sobre la salud y la economía tendrán un sesgo de género. Las mujeres constituyen la mayoría de quienes prestan atención y cuidado, con o sin remuneración, y la mayoría de los trabajadores de la salud.

Esto quiere decir que son más propensas a estar expuestas al Covid-19, y más propensas a verse afectadas por la decisión de cerrar colegios y guarderías, y por la necesidad de trasladar a pacientes no urgentes fuera de los hospitales.

Las mujeres también tienen una mayor probabilidad de estar empleadas en los sectores de servicios que se han visto más impactados por las medidas de distanciamiento social, más propensas a tener contratos inseguros y de cero horas, más propensas a depender de la seguridad social y a estar en una situación insegura de vivienda. Las mujeres solteras, y

las familias monoparentales en particular (en un 90% encabezadas por mujeres) ya tienen una menor capacidad de pagar por una vivienda. Las medidas de aislamiento social incrementarán la vulnerabilidad de las mujeres a la violencia y el abuso doméstico. Estos impactos de género se intersectarán con los impactos que resultan de la edad, la discapacidad, la clase y la raza.

Las personas de edad avanzada, y las personas jóvenes con discapacidad que tienen serios problemas de salud, incluyendo condiciones respiratorias y diabetes, son las más vulnerables a tener impactos severos sobre su salud si contraen Covid-19. Las personas mayores y las personas con discapacidad que dependen de la asistencia social, incluyendo atención domiciliar o atención no remunerada, pueden tener una mayor dificultad para aislarse, y pueden quedarse sin atención vital si sus cuidadores se enferman o tienen que aislarse. Las compras por pánico que llevan a la escasez de alimentos crean problemas particulares para quienes no pueden realizar visitas repetidas a los mercados ni recorrer largas distancias para encontrar mercados que aún cuenten con los alimentos y demás artículos esenciales que necesitan. A medida que los hospitales y otros servicios de salud deben cancelar o posponer los casos no urgentes, las personas mayores, enfermas o con discapacidad enfrentarán mayores esperas para recibir tratamiento, lo que exacerbará sus problemas de salud existentes.

La comunidad negra, asiática y de minorías étnicas también es particularmente vulnerable a los impactos de salud y económicos del virus. Las personas con problemas subyacentes de salud como la diabetes son más propensas a experimentar síntomas severos si contraen Covid-19. Las personas con procedencia del Sur de Asia son seis veces más propensas a sufrir de diabetes tipo 2, y las personas con procedencia de África y el Caribe son tres veces más propensas. Las comunidades con procedencia de Pakistán, China e India están sobrerrepresentadas entre las personas mayores de 65 que tienen problemas de salud.

Los hogares de la comunidad negra, asiática y de minoría étnica son desproporcionadamente más propensos a ser pobres y a depender de beneficios para una mayor proporción de su ingreso. Las personas de origen pakistaní y bangladesí son más propensas a trabajar en distribución, hoteles y restaurantes, y las

personas de procedencia africana y del caribe están desproporcionadamente empleadas en el sector de la salud.

El estatus de inmigrantes también impacta el acceso de los individuos a los alivios: las personas que no pueden acceder a fondos públicos quedarán desprotegidas si ellas o un miembro de su familia pierden el empleo. Las personas indocumentadas, los visitantes o quienes exceden sus visas enfrentarán grandes costos médicos si se enferman. El Covid-19 está exento de cobro por ser una enfermedad contagiosa, pero los inmigrantes indocumentados pueden no saber sobre esta exención y pueden sentir miedo de asistir a un hospital o no acceder a ningún tratamiento, lo que tendrá consecuencias colectivas desastrosas en una emergencia de salud pública como la que estamos enfrentando.

Como lo han señalado la *Resolution Foundation* y otras organizaciones, los impactos económicos del Covid-19 afectarán con mayor fuerza a las familias más pobres del Reino Unido. Los sectores que han sufrido el golpe inmediato más fuerte –ventas al por menor (excluyendo alimentos), hoteles y restaurantes, aerolíneas operadores de viajes, limpieza, arte y entretenimiento, y servicios personales como peluquerías– tienen menores tasas promedio de pago. Los trabajadores que reciben remuneraciones bajas son menos propensos a gozar de pago por baja laboral por enfermedad, son menos propensos a poder trabajar desde casa, y tienen menores niveles de ahorros. Las mujeres, las personas con discapacidad y las personas de la comunidad negra, asiática y de minorías étnicas están sobrerrepresentadas en los grupos más pobres de la sociedad. Las mujeres ocupan el 70% de los trabajos que no tienen derecho a pago de baja laboral por enfermedad.

La respuesta a esta crisis debe tener en cuenta estos impactos específicos de género y de igualdad. En el Reino Unido, la crisis ha expuesto el débil estado de nuestros servicios públicos, y la incapacidad de nuestro sistema de seguridad social de proporcionar apoyo a las personas cuando más lo necesitan. Muchos de quienes se verán más afectados por el Covid-19 ya están lidiando con el impacto de diez años de recortes a los servicios públicos y a la seguridad social, y tienen deudas y muy pocos o nada de ahorros.

En el largo plazo esta crisis ha resaltado la necesidad de hacer las cosas de manera diferente. Esta breve nota informativa presenta algunas propuestas de acción inmediata. En las próximas semanas estaremos trabajando con nuestros socios en las propuestas de largo plazo.

Seguridad Social

Gobiernos sucesivos han reducido los niveles de apoyo del sistema de seguridad social con el fin de reducir costos y “hacer que el trabajo pague”, incentivando a más personas a ingresar al trabajo remunerado. Ahora estamos enfrentando una situación en la que debemos incentivar a tantas personas como sea posible a quedarse en casa para reducir la propagación del Covid-19.

Sectores como las ventas al por menor (excepto los alimentos), la industria de la hospitalidad y el ocio están afrontando pérdidas generalizadas de empleos. El cierre de colegios y guarderías durante un periodo indeterminado obligará a muchos trabajadores a tomar largos periodos de licencia o abandonar sus trabajos del todo. Las suposiciones de género sobre las responsabilidades del cuidado, y la brecha de ingresos entre hombres y mujeres quiere decir que es probable que una mayor proporción de mujeres deba tomar licencias no remuneradas (si su empleador lo permite) o abandonar su trabajo del todo.

Las propuestas para abordar estos problemas incluyen:

Remuneración

La *Resolution Foundation* ha sugerido que el gobierno introduzca un esquema de “pago legal de retención” modelado tras el “pago legal de maternidad” para cubrir las prestaciones de aquellos trabajadores que no pueden trabajar debido al Covid-19 por razones diferentes a estar enfermos o en aislamiento (pues estos sería cubiertos por la baja laboral por enfermedad). Este pago se haría a través de los empleadores y sería reembolsado por el gobierno.

El Congreso de Sindicatos ha propuesto un esquema de subsidios similar al que opera en otros países Europeos. Ha argumentado que cualquier ayuda a las empresas debe estar condicionada a un plan de empleo y salarios justos. El Congreso de Sindicatos también está

proponiendo licencias parentales remuneradas para los padres y madres que no pueden trabajar debido al cierre de los colegios. Esto debe estar acompañado por protección ante tratos injustos o despidos para los padres o madres que tomen esta licencia, sin importar cuánto tiempo llevan en sus trabajos.

Ingreso básico universal

Compass está pidiendo la introducción del ingreso básico universal, con un ingreso básico por emergencia que se pague de inmediato y que esté orientado a quienes más lo necesitan. Este pago sería individual y tendría condiciones mínimas de acceso.

Pago de baja laboral por enfermedad

El presupuesto del 11 de marzo extendió el pago de baja por enfermedad al primer día para personas que están enfermas o en aislamiento como resultado del Covid-19. Sin embargo, uno de cada cinco trabajadores no es elegible para este pago que además es bajo: solo £94,25 a la semana.

Es menos probable que las mujeres califiquen para el pago de baja laboral por enfermedad (y a otros beneficios de contribución) debido a sus remuneraciones bajas o intermitentes, a contratos de cero horas y a no trabajar suficientes horas regulares o no recibir suficientes ingresos por cumplir con sus responsabilidades de cuidado. Las mujeres ocupan el 70% de los empleos no elegibles para el pago de baja laboral por enfermedad. Los bajos niveles de este pago, y las restricciones para la elegibilidad, incrementan el riesgo de que las personas que estén enfermas o que hayan estado en contacto con alguien enfermo continúen trabajando, arriesgando la propagación del virus.

- El umbral de ingresos y el estatus de empleado para calificar al pago de baja laboral por enfermedad se debe abolir.
- La tasa del pago se debe aumentar a al menos lo que se le paga a un empleado de tiempo completo como salario digno nacional (£322,64 por semana).
- El gobierno debe tomar medidas urgentes para extender el pago de baja laboral por enfermedad a los trabajadores independientes.

- Es preciso recordar a los empleadores que las mujeres embarazadas a quienes se les aconseja aislarse y no pueden trabajar tienen derecho al pago de baja laboral por enfermedad.

Crédito Universal

Las reclamaciones de crédito universal seguramente incrementarán en las siguientes semanas o meses, sin embargo, el sistema está mal diseñado y no cuenta con suficiente financiación. Las políticas como el límite de dos hijos y la espera de cinco semanas, combinadas con la caída en el valor del crédito universal, han llevado a muchas personas a la pobreza. Para los trabajadores independientes el crédito universal genera problemas particulares porque los derechos se calculan bajo la suposición de que los trabajadores independientes trabajan tiempo completo y ganan el salario mínimo nacional, sin importar cuál sea su verdadero ingreso.

- El crédito universal se debe pagar desde el primer día de una reclamación. Si el sistema actual de TI no permite esto, entonces se deben promover los pagos por adelantado y se deben convertir de préstamo a subsidio mientras se actualizan los sistemas de TI.
- Se debe abolir el límite de dos hijos y el tope general de beneficios.
- Se debe abolir la suposición de salario mínimo para los trabajadores independientes.
- La tasa general de beneficio se debe incrementar mediante una mejora de la asignación estándar y por hijos.
- El elemento de vivienda del crédito universal se debe incrementar en línea con los arriendos reales (ver más abajo).
- Los requisitos laborales para el crédito nacional y para el subsidio de desempleo deben suspenderse al igual que cualquier sanción y deducción que exista actualmente.

Subsidio por hijos

El subsidio por hijos está extremadamente bien orientado, con una alta tasa de admisión y un bajo costo administrativo, en comparación con otros subsidios. Las familias con hijos enfrentarán costos adicionales durante este periodo.

- El subsidio por hijos debe incrementarse de inmediato en £10 por semana por hijo para compensar los costos adicionales de estar en casa.

Subsidio de vivienda/subsidio de vivienda local

Los cambios en el subsidio de vivienda local han afectado la relación entre los niveles de subsidio y los costos reales de los arriendos. La mayoría de los arrendadores privados que reclaman crédito universal o subsidio de vivienda ahora enfrentan un déficit generado por la diferencia entre su arriendo y el nivel de subsidio que reciben, a menudo de varios cientos de libras al mes.

El gobierno se ha comprometido a introducir legislación para evitar que los inquilinos sean desalojados como resultado del Covid-19, pero esto simplemente significa que los inquilinos incurrirán en deudas sin tener idea de cómo las pagarán. Se ha anunciado muy poco para apoyar a las personas sin hogar durante la crisis. El 67% de las personas sin hogar son mujeres.

- Es preciso restaurar la relación entre los montos del subsidio de vivienda local y los arriendos reales.
- Es preciso restaurar el reembolso de los impuestos municipales.
- Se deben proporcionar albergues adecuados para las personas sin hogar.

Subsidio de empleo y manutención (ESA)/Pago por independencia personal (PIP)

Las mujeres discapacitadas se han visto desproporcionadamente afectadas por los recortes y cambios ocurridos desde 2010; si bien no se han congelado, los múltiples cambios a las condiciones de elegibilidad y calificación han reducido las cantidades y el alcance de los subsidios por discapacidad.

El Ministro anunció que el subsidio de empleo y manutención por contribución, que puede ser reclamado por empleados o trabajadores independientes que tengan suficientes contribuciones al seguro nacional, se les puede pagar desde el primer día en lugar de hacerlo desde el séptimo día, sin necesidad de una nota de ajuste, si sufren de Covid-19. Aunque la medida es bienvenida, no ayudaría a las

mujeres que no cuentan con suficientes contribuciones al seguro nacional para calificar (o quienes solo pueden recibir un crédito por su registro con el seguro nacional en lugar de un subsidio). Esto subraya el llamado del Grupo del Banco Mundial y de otras organizaciones de generar un mejor pago por enfermedad.

- El gobierno ha dicho que las personas no deben asistir a valoraciones cara a cara para ESA o PIP durante tres meses; este tiempo debe alargarse para no poner en riesgo a la población (por ejemplo, no valoraciones cara a cara hasta que se desarrolle una vacuna).
- Debe haber una inversión inmediata en los servicios de asistencia social para apoyar a las personas con discapacidad y a los adultos mayores, incluyendo asistencia de emergencia si los ayudantes y cuidadores personales deben aislarse.

Mujeres embarazadas

El Grupo del Banco Mundial hace eco al llamado de *Maternity Action* de proteger a las mujeres de la discriminación por maternidad en un momento en el que las empresas están buscando maneras de ahorrar dinero. El pago por enfermedad legal debe estar disponible para las mujeres embarazadas que deban mantenerse alejadas de su lugar de trabajo debido a su vulnerabilidad al virus.

Subsidio a cuidadores

El cuidado no solo se brinda dentro del sector formal de la asistencia. Las mujeres son más propensas que los hombres a brindar cuidado no remunerado en casa, así que, si niños o personas mayores o vulnerables necesitan asistencia cuando los hospitales estén llenos y los colegios cerrados, es más probable que sean las mujeres las que se encarguen de su cuidado. En respuesta, los pagos por licencia parental discutidos más adelante también deben extenderse a quienes cuidan a los mayores, a los vulnerables o discapacitados durante esta época como un tipo de subsidio a cuidadores. En este momento, el subsidio a cuidadores es de £66.15 a la semana, y no es suficiente teniendo en cuenta la crisis que enfrentamos.

- Se debe incrementar el monto del subsidio a cuidadores. Para muchos cuidadores, su rol es

24/7 y sin respiros. El subsidio a cuidadores debe estar al menos al nivel de un trabajador de tiempo completo que gana el salario digno nacional.

Sin derecho a fondos públicos

La política de “sin derecho a fondos públicos” deja a muchos inmigrantes en el Reino Unido sin la posibilidad de reclamar subsidios ni de acceder a servicios básicos. En la actualidad, a las mujeres que no tienen estatus de migración se les cobra por la asistencia de maternidad después de que reciben tratamiento pues el Departamento de Salud lo considera “urgente” o “necesario de inmediato”. Luego se les entrega una factura por el 150% del valor de la asistencia médica que recibieron, lo que las deja con deudas que muchas no pueden pagar. De cara al Covid-19, no está bien que las mujeres indocumentadas tengan miedo de usar el Servicio Nacional de Salud. Esto también implica aumentar el “cortafuegos” entre el Servicio Nacional de Salud y el Ministerio del Interior.

- Los cobros por la asistencia de maternidad se deberían suspender en el plazo inmediato, y se deben tomar medidas para que haya una exención al cobro de asistencia por maternidad a mediano plazo.
- Las políticas de “sin derecho a fondos públicos” se deben suspender durante la crisis, y se deben revisar en el pargo plazo.

Cierre de colegios y guarderías

Con el cierre de colegios y guarderías, será imposible trabajar para millones de padres y madres. Este será un problema particular para los trabajadores con salarios más bajos (que son menos propensos a poder trabajar desde casa) y para los padres y madres de niños pequeños que necesitan cuidado y supervisión. Es probable que esto impacte desproporcionadamente a las mujeres, quienes son más propensas a tener responsabilidades de cuidado y a ser quienes ganan menos en parejas heterosexuales.

El gobierno ha anunciado que los colegios y las guarderías permanecerán abiertos para los trabajadores clave, pero aún no es claro quiénes serán estas personas.

- Así como el personal de asistencia médica y social, los trabajadores clave deben incluir a quienes trabajan en primera línea en refugios de mujeres y otras organizaciones de mujeres que se ocupan de mujeres particularmente vulnerables.

Violencia doméstica

Existe una seria preocupación de que el aislamiento incrementa los niveles de violencia y abuso en contra de las mujeres. También existe el problema de hacer cumplir el aislamiento en refugios –como prisiones, albergues para personas sin hogar y centros de detención– en los que el espacio es escaso, los problemas mentales son comunes y la asistencia médica es irregular.

La cancelación de muchos eventos de caridad, como la Maratón de Londres, junto con la disminución de la generosidad y financiación individual, que depende del mercado de valores, también podría afectar fuertemente la financiación para los servicios que luchan contra la violencia contra mujeres y niñas. El gobierno debe considerar estos riesgos en su planeación e incrementar la financiación a las organizaciones.

- El gobierno debe establecer un fondo de emergencia para todo el Reino Unido para apoyar a las organizaciones voluntarias que prestan servicios esenciales en primera línea, siguiendo la creación del Fondo de Apoyo a la Emergencia por £1 millón establecido por el alcalde de Londres para las organizaciones voluntarias de la ciudad.

Apoyo a las empresas

Apoyar a las empresas en esta crisis no se puede separar de proteger los empleos y sustentos de los trabajadores, así que las medidas anunciadas el 17 de marzo son bienvenidas. Lo más importante es que los trabajadores continúen recibiendo ingresos incluso si las empresas no pueden operar. Los préstamos con un periodo de pago de tres meses pueden resultar insuficientes para incentivar a las empresas a seguirle pagando a su personal. Lo que se necesita son políticas que permitan a las empresas seguir pagando salarios, como los de la sección “Remuneración” más arriba.

También existe la necesidad de asegurarse de que la información sobre los préstamos y los congelamientos de impuestos esté disponible no solo para los “usuarios habituales”, de modo que las empresas lideradas por mujeres sepan que pueden aplicar. Esto también implica traducir a varios idiomas la orientación con respecto a todas las áreas, no solo al apoyo a empresas.

El mediano y largo plazo

La crisis ha expuesto el estado de nuestros servicios públicos y la precariedad de las vidas de las personas, en especial de las mujeres y otros grupos marginalizados. La respuesta a la recesión económica que nos espera no puede ser más austeridad.

Claramente habrá lecciones por aprender en cuanto a nuestra preparación para afrontar crisis –que seguramente se tornarán más prevalentes de cara a la emergencia del cambio climático– y la interconectividad de nuestras vidas. La economía no es algo abstracto que ocurre “afuera” a instancias de las fuerzas de mercado, la economía somos todos nosotros, todos los días, es trabajo de cuidado y es comunidad. Podemos hacer las cosas de manera diferente. La Comisión para una Economía con Igualdad de Género continuará reportando en otoño de 2020, y esperamos que muchas de las conclusiones permitan a la economía volverse más resiliente y compasiva en el futuro.

Women’s Budget Group, Reino Unido, 19 de marzo de 2020

Contacto:

Dra. Mary-Ann Stephenson, Directora,
maryann.stephenson@wbg.org.uk

Jenna Norman, Directora de Asuntos Públicos,
jenna.norman@wbg.org.uk

